

¿Dónde, cómo, quiénes y por qué se movilizan los colombianos?

Preparémonos para una
protesta social amplia y menos violenta

Análisis de coyuntura

¿Dónde, cómo, quiénes y por qué se movilizan los colombianos?

Preparémonos para una
protesta social amplia y
menos violenta



Análisis de coyuntura

Bogotá, Octubre 2017

¿Dónde, cómo, quiénes y por qué se movilizan los colombianos?

Preparémonos para una
protesta social amplia y
menos violenta

Autores:

Patricia Bulla
Paola González
Oswaldo Zapata

Directora Ejecutiva de la FIP:

Maria Victoria Llorente

Edición y corrección de estilo:

Elizabeth Reyes Le Paliscot
(Directora de Comunicaciones de la FIP)

Diseño y diagramación

Ladoamable Ltda
www.ladoamable.com

ISBN

978-958-59761-1-5



Fundación Ideas para la Paz (FIP)

Calle 100 No. 8ª - 37 Torre A. Of. 305. Bogotá
Tel. (57-1) 218 3449
www.ideaspaz.org / e-mail: fip@ideaspaz.org

Contenido

- 6 INTRODUCCIÓN
- 8 TENDENCIA AL ALZA
- 11 ¿EN QUÉ ZONAS PROTESTAN MÁS LOS COLOMBIANOS?
- 18 ¿CÓMO PROTESTAN?
- 21 ¿QUIÉNES SE MOVILIZAN?
- 23 ¿POR QUÉ PROTESTAN?
- 26 ¿QUÉ Y QUIÉNES RESULTAN AFECTADOS POR LA MOVILIZACIÓN SOCIAL?
- 29 DIEZ REFLEXIONES
- 33 BIBLIOGRAFÍA

Introducción

La movilización social es una expresión ciudadana propia de las democracias y en países como Colombia es un medio efectivo para llamar la atención del gobierno, los legisladores, los políticos y los medios de comunicación. Los habitantes en las ciudades y territorios rurales visibilizan cada vez más sus inconformidades, en especial frente a las acciones u omisiones del Estado.

Hace unas semanas, por ejemplo, el episodio del relleno sanitario Doña Juana en Bogotá reflejó el descontento de quienes viven en las localidades de Usme y Ciudad Bolívar por la multiplicación de malos olores y la proliferación de insectos. A esto se suma el fracaso del proceso de reciclaje, malas vías para que los camiones entren y salgan del relleno, problemas de salud, deserción de docentes y estudiantes de colegios aledaños e intereses particulares de tipo político y económico. La comunidad protestó bloqueando el acceso de los camiones recolectores de basura y vehículos particulares, y la Alcaldía reaccionó enviando a la Policía, cuya intervención dejó 20 lesionados y siete capturados. Sólo hasta entonces parecieron llegar las propuestas para solucionar la problemática.

Este caso refleja la típica situación que se vuelve crónica: quejas desatendidas, falta de articulación de las instituciones, regulaciones débiles y un contrato supervisado de manera deficiente que requirieron de una movilización para que fuera atendida rápidamente; aunque los resultados sean aún inciertos, de ahí la necesidad de reflexionar no solo sobre las capacidades institucionales para responder oportunamente al descontento de los ciudadanos, sino también sobre la respuesta institucional para manejar las movilizaciones.

Los habitantes en las ciudades y territorios rurales visibilizan cada vez más sus inconformidades, en especial frente a acciones u omisiones del Estado

Para comprender mejor este fenómeno, la Fundación Ideas para la Paz (FIP) viene realizando un seguimiento de prensa¹ a diversas manifestaciones de acción colectiva. Este seguimiento incluye todas aquellas acciones que requieren de dos o más actores y se expresan mediante eventos y repertorios que manifiestan inconformidades o reivindicaciones de algún actor (FIP, 2017).

Este documento es el primero de una serie que, con el apoyo de Open Society Foundations, pretende visibilizar el tema de la movilización social, profundizar su entendimiento y contribuir al fortalecimiento de la respuesta interinstitucional para garantizar y proteger el ejercicio del derecho a la manifestación social. Como se verá, el análisis de la información disponible permite identificar diez conclusiones sobre el comportamiento reciente de la movilización social en Colombia.



¹ La Base de Datos de Revisión de Prensa de la FIP (BD) registra todos los hechos considerados como movilización social en Colombia, a partir de las notas digitales disponibles en medios internacionales, nacionales, oficiales y regionales, así como de algunas páginas web de organizaciones que respaldan o discuten reivindicaciones sociales. En el proceso de alimentar la BD se hace una revisión de los hechos reportados por las diferentes fuentes, con el objetivo de archivar las noticias y sistematizar los hechos buscando incluir la mayor cantidad de información posible. Existen unas pautas para la clasificación de eventos que permiten identificar la unicidad de los mismos entre diferentes fuentes y reportes noticiosos. En este documento se analiza el volumen de movilizaciones y no el de noticias.

TENDENCIA AL ALZA

01

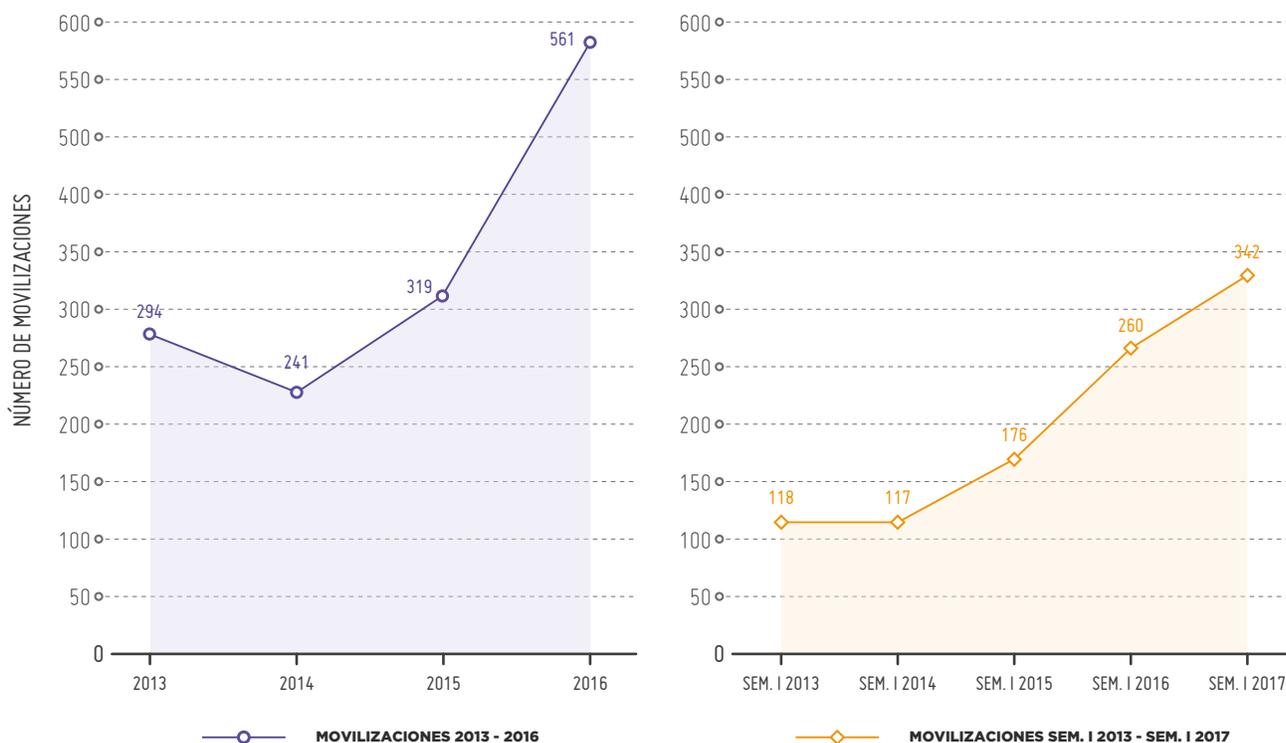
1. Tendencia al alza

Durante los últimos años, las movilizaciones han aumentado en Colombia (ver Gráfico 1). Los registros presentan incrementos persistentes desde 2014². Especialmente los de 2016 superan en un 91% los de 2013 y en un 132% los de 2014. Y si bien el ritmo de crecimiento durante los primeros semestres viene

cayendo (50% en 2015, 48% en 2016 y 31% en 2017), lo cierto es que cada vez hay más movilizaciones. Mientras en 2016 hubo en promedio 1.5 eventos por día y en su primer semestre 1.4, este año llevamos 1.9 movilizaciones por día.

GRÁFICO 1

MOVILIZACIONES EN COLOMBIA 2013-2016 Y SEM. I 2013 - SEM. I 2017



Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz.

.....

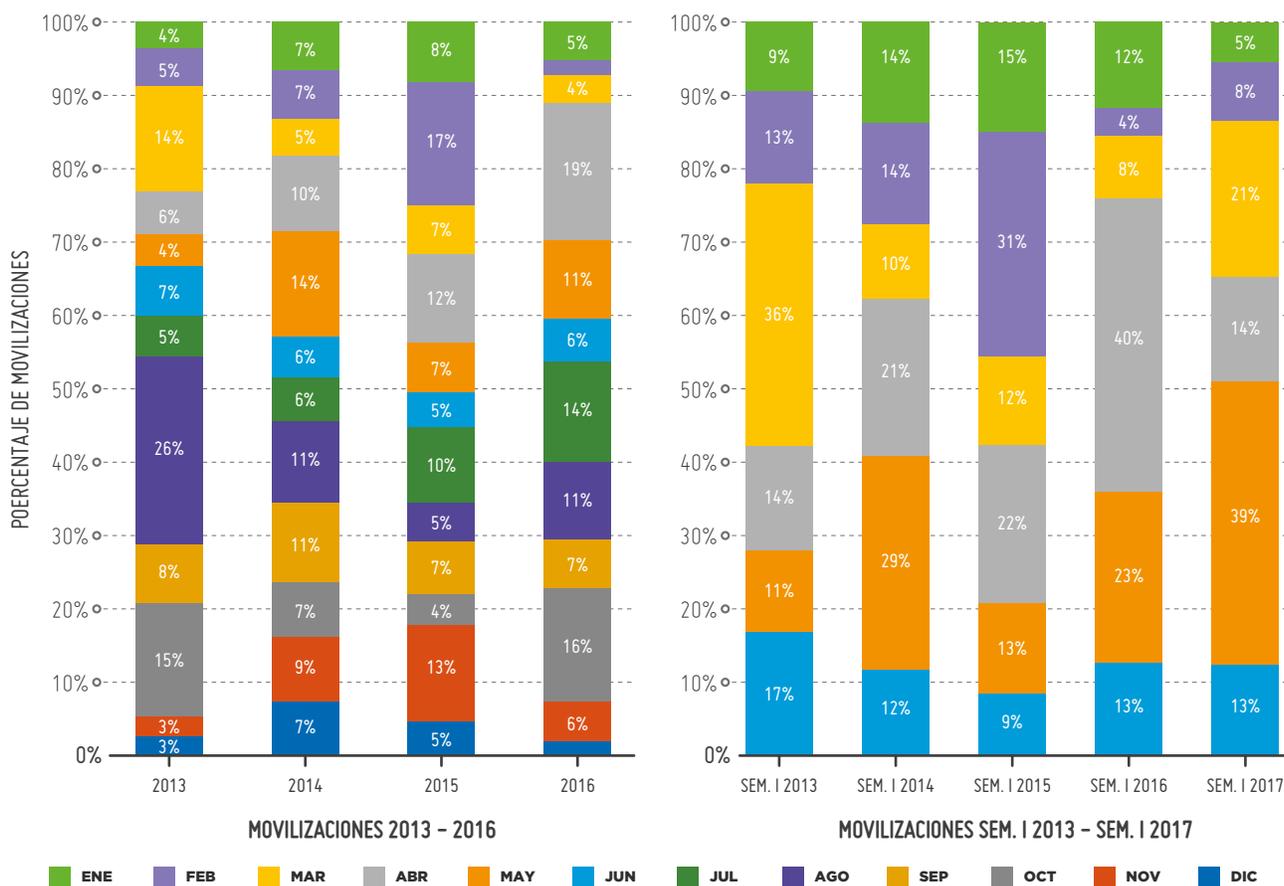
² Aunque el método de captura de información no garantiza la recuperación de todos los eventos que ocurren en el país, estos resultados, bajo la aplicación de un procedimiento estándar, nos hacen pensar que podríamos estar frente a un incremento del número de movilizaciones.

Las movilizaciones tienden a darse más en unos meses que en otros (ver Gráfico 2). En el extremo más alto de la distribución, el 37% de los eventos entre 2013 y 2016 tuvieron lugar en abril, agosto y octubre. Y en el extremo más bajo, el 15% de ellos lo hicieron durante los meses de enero, junio y diciembre. Abril es el mes que más concentró movilizaciones con un 13% y diciembre el que menos, con un 4%.

Sin embargo, este diagnóstico varió parcialmente en el primer semestre de 2017 por las múltiples movilizaciones relacionadas con el paro de maestros. Ese conflicto, que ocupó titulares de prensa entre el 11 de mayo y el 16 de junio, modificó los pesos relativos de cada mes y la participación de mayo se incrementó en 16 puntos porcentuales (p.p.).

GRÁFICO 2

MOVILIZACIONES POR MES 2013- 2016 Y SEM. I 2013 - SEM. I 2017



Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz

**¿EN QUÉ ZONAS PROTESTAN
MÁS LOS COLOMBIANOS?**

02

2. ¿En qué zonas protestan?

La geografía de la movilización social evidencia altos niveles de concentración (ver Tabla 1). Un 45% de los registros entre 2013 y 2016 corresponden a cuatro departamentos: Valle del Cauca (15%), Bogotá D.C. (14%), Antioquia (9%) y Bolívar (7%). Un 54% se distribuye en 23 departamentos que concentran un 3% en promedio cada uno. Y, finalmente, un 1% de las movilizaciones ocurrieron en seis departamentos. Vaupés no registra ninguna movilización en los medios consultados durante los últimos cuatro años.

Durante el primer semestre del 2017 se afianzó la relevancia de Bogotá, que pasó de tener una participación del 9% en el primer semestre de 2016, al 15% en el mismo periodo del 2017. La capital consolidó su peso en cuanto a movilizaciones, contrario a lo que ocurrió en Caquetá, Atlántico, Córdoba y Tolima, cuya participación cayó de un semestre a otro en 6, 5, 5 y 3 p.p., en cada caso.

Esto se explica por el propósito mismo de la protesta social, la cual se justifica si logra presionar al alto gobierno y las autoridades usando vías de hecho en ciudades o en zonas con operaciones económicas estratégicas que puedan verse afectadas. Una de las situaciones más complejas ocurre en Bogotá, donde las movilizaciones por semana pasaron de 0.9 en el primer semestre de 2016 a 2.6 durante el mismo período de 2017; muchas terminan en acciones violentas o afectando la seguridad y la convivencia.

El propósito mismo de la protesta social, se justifica si logra presionar al alto gobierno y las autoridades usando vías de hecho en ciudades o en zonas con operaciones económicas estratégicas que puedan verse afectadas.

TABLA 1

MOVILIZACIONES POR DEPARTAMENTO 2013-2016 Y SEM. I 2013 - SEM. I 2017

DEPARTAMENTO	2013		2014		2015		2016		2017	TOTAL 2013 - 2016	TOTAL SEM I 2013 - SEM I 2017	
	PERIODO	AÑO	SEM I									
AMAZONAS		0%	0%	0%	0%	1%	2%	0%	0%	0%	0,17%	0,30%
ANTIOQUIA		13%	13%	10%	10%	7%	5%	8%	10%	8%	8,93%	8,69%
ARAUCA		3%	4%	0%	0%	2%	3%	2%	0%	2%	1,91%	1,78%
ATLÁNTICO		2%	2%	2%	2%	3%	6%	6%	8%	3%	3,65%	4,34%
BOGOTÁ		19%	14%	13%	10%	11%	9%	11%	9%	15%	13,54%	11,94%
BOLÍVAR		3%	3%	5%	3%	14%	14%	6%	7%	8%	7,08%	7,50%
BOYACÁ		4%	4%	2%	5%	2%	2%	6%	1%	1%	3,48%	2,07%
CALDAS		2%	2%	1%	2%	1%	1%	2%	1%	2%	1,57%	1,48%
CAQUETÁ		1%	1%	0%	1%	2%	1%	4%	6%	0%	1,97%	1,97%
CASANARE		0%	0%	2%	2%	0%	0%	0%	0%	0%	0,39%	0,39%
CAUCA		6%	7%	3%	1%	3%	5%	4%	4%	3%	4,04%	3,75%
CESAR		2%	2%	0%	0%	2%	2%	2%	2%	1%	1,57%	1,48%
CHOCÓ		1%	0%	0%	1%	1%	1%	2%	1%	4%	1,69%	1,78%
CÓRDOBA		3%	3%	0%	0%	2%	2%	4%	6%	1%	2,25%	2,57%
CUNDINAMARCA		2%	3%	1%	1%	2%	2%	1%	1%	1%	1,57%	1,48%
GUAVIARE		1%	3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0,22%	0,30%
HUILA		4%	8%	0%	0%	6%	7%	3%	3%	1%	2,81%	3,26%
LA GUAJIRA		2%	2%	2%	1%	3%	2%	3%	2%	4%	2,87%	2,57%
MAGDALENA		2%	2%	1%	0%	1%	2%	3%	3%	2%	1,91%	1,97%
META		2%	2%	8%	14%	3%	1%	2%	2%	2%	3,09%	3,26%
NARIÑO		2%	3%	5%	2%	1%	2%	2%	2%	3%	2,47%	2,37%
N. DE SANTANDER		1%	3%	4%	3%	2%	1%	4%	2%	3%	2,81%	2,27%
PUTUMAYO		2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0,56%	0,00%
QUINDÍO		2%	3%	2%	2%	3%	2%	2%	2%	1%	1,85%	1,78%
RISARALDA		4%	6%	3%	4%	5%	5%	2%	3%	3%	3,43%	3,75%
SAN ANDRÉS Y PROV.		0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0,11%	0,20%
SANTANDER		2%	1%	4%	3%	4%	6%	4%	5%	8%	4,38%	5,23%
SUCRE		1%	0%	0%	0%	3%	5%	2%	2%	8%	2,70%	3,95%
TOLIMA		2%	4%	2%	3%	2%	1%	2%	4%	1%	2,02%	2,47%
VALLE DEL CAUCA		10%	7%	27%	30%	13%	13%	13%	14%	14%	14,72%	14,81%
VAUPÉS		0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0,00%	0,00%
VICHADA		0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0,06%	0,10%
SIN INFORMACIÓN		0%	0%	1%	1%	0%	1%	0%	0%	0%	0,17%	0,20%
TOTAL GENERAL		100%	100%	100%								

Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz.

Las capitales de departamento son los escenarios privilegiados de la movilización social (ver Mapa 1). Esta se ha desarrollado en un 32% de los municipios del país entre enero de 2013 y junio de 2017. Sin embargo, los diez municipios que más eventos registran durante los períodos 2013-2016 y el primer semestre de 2017 son capitales de departamento³, que recogen el 46% y el 52% de los mismos, respectivamente. En este top entran Bogotá, Cali, Medellín, Cartagena, Barranquilla, Bucaramanga, Villavicencio, Pereira, Montería, Ibagué, Manizales y Santa Marta. Las tres primeras, Bogotá, Cali y Medellín, recogen el 29% y 36% de los eventos, en cada período considerado.

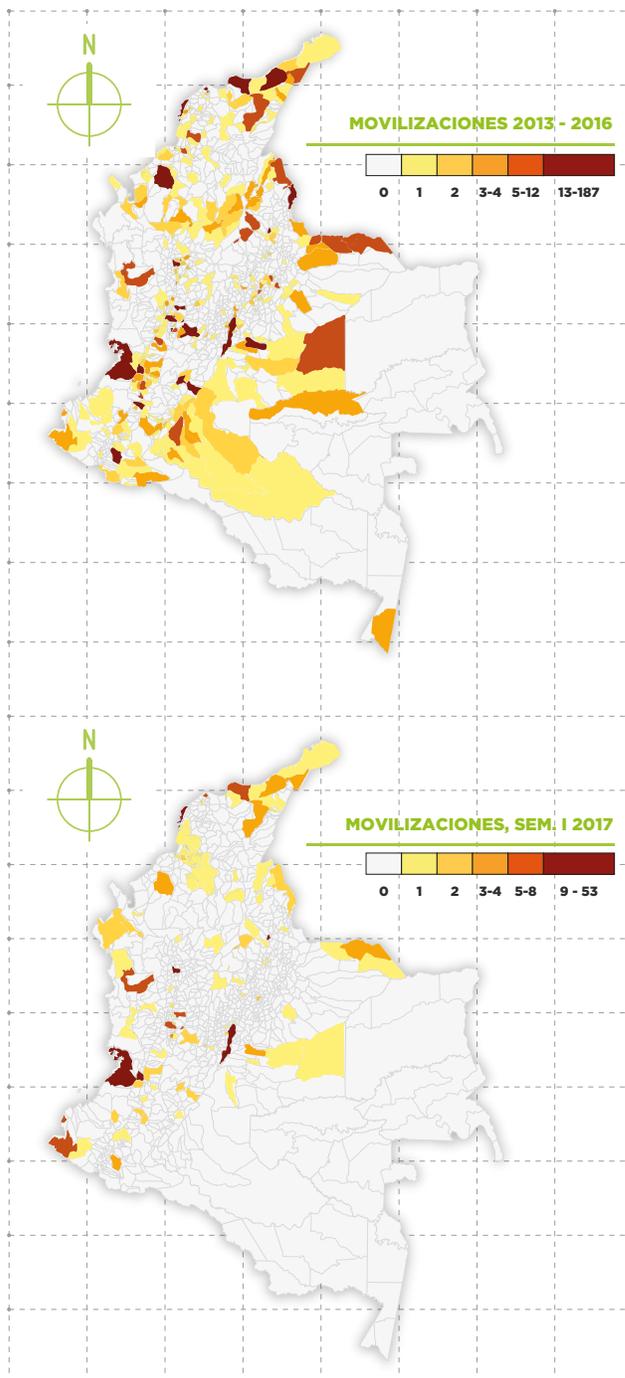
La movilización en grandes ciudades se caracteriza por convocar actores y reivindicaciones de otros lugares con el objetivo de alcanzar mayor efectividad frente a los centros de poder. Esta circunstancia impone grandes retos institucionales a los gobiernos locales, ya que deben coordinar a organismos, entidades y agencias de tipo sectorial y a los responsables de la protección del derecho a la movilización pacífica, así como prevenir y atender los riesgos asociados al ejercicio de la protesta social.

Ahora bien, los mapas muestran que la movilización social también se produce en zonas rurales, donde las protestas se relacionan con las dificultades que imponen políticas de desarrollo económico, sustitución de cultivos ilícitos, continuidad de la violencia armada, disidencias de grupos armados y/o estructuras criminales, así como con la ausencia, debilidad y falta de articulación institucional.

3 La única excepción es Buenaventura (Valle del Cauca) durante el primer semestre de 2017, que no es capital de departamento, pero saltó al top 10 de los municipios con más movilizaciones al pasar de representar el 1.6% durante el periodo 2013-2016 al 3.5% en el primer semestre de 2017.

MAPA 1

MOVILIZACIONES POR MUNICIPIOS 2013-2016 Y SEM. I 2017



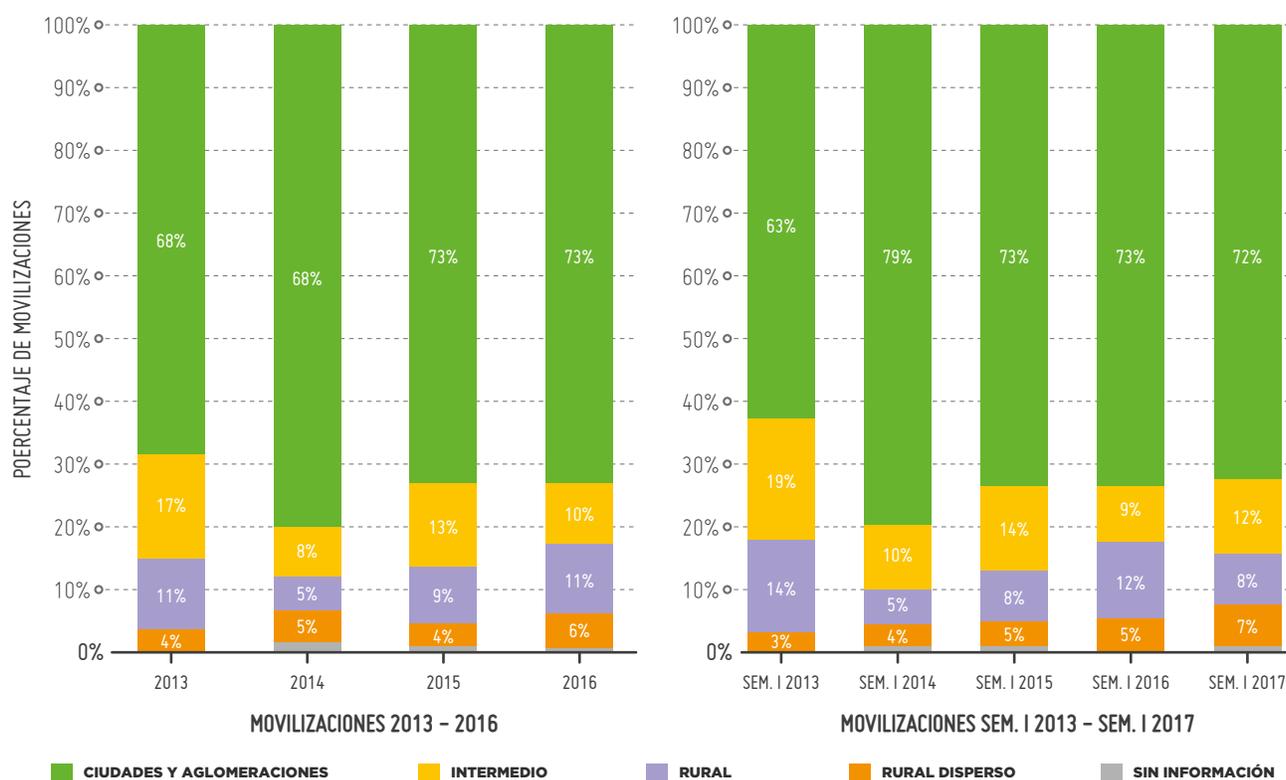
Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz.

Según la clasificación municipal por nivel de ruralidad propuesta por el Departamento Nacional de Planeación⁴, el 73% de todas las movilizaciones entre 2013 y 2016 se concentraron en ciudades y aglomeraciones, el 12% en municipios intermedios, el 10% en rurales y el 5% en rurales dispersos (ver Gráfico 3). La composición de la protesta en relación con estas

categorías se ha mantenido más o menos estable durante los últimos años. Sin embargo, en 2016 los espacios intermedios cedieron un poco de terreno a la ruralidad, que aumentó su participación en 4 puntos porcentuales. Y durante el primer semestre de 2017 los municipios rurales redujeron su participación con respecto a los intermedios y a los rurales dispersos.

GRÁFICO 3

MOVILIZACIONES POR NIVEL DE RURALIDAD 2013-2016 Y SEM. I 2013 - SEM I. 2017



Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz

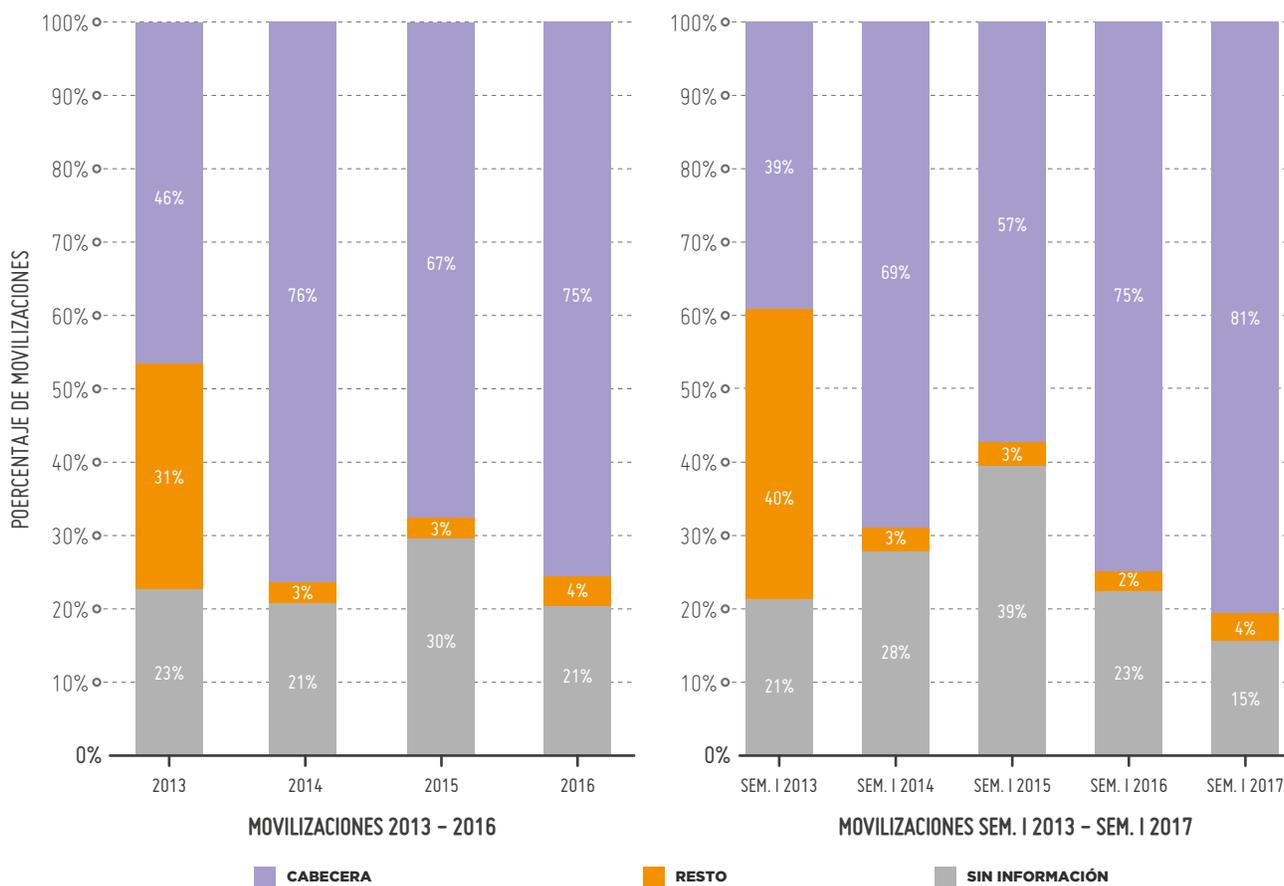
⁴ El Equipo de la Misión para la Transformación del Campo del Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2014) definió una metodología para clasificar los municipios colombianos en función de su nivel de ruralidad. Las categorías propuestas son: Rural, Rural Disperso, Intermedio y Ciudades y Aglomeraciones. Los criterios empleados en esta clasificación son densidad poblacional, relación entre la población de la cabecera y la del resto, y ruralidad en el Sistema de Ciudades. En este documento se sigue esta propuesta para caracterizar los proyectos inscritos para áreas rurales, entendiéndolos como aquellos cuyo municipio de realización es Rural o Rural Disperso.

También hay que decir que la movilización social se presenta fundamentalmente en las cabeceras urbanas de los municipios y en menor grado en sus áreas rurales (ver Gráfico 4). Después del paro agrario de 2013, cuando al menos un 31% de las manifestaciones se dieron en la ruralidad, es evidente el predominio de las cabeceras, que concentraron al menos un 75% de los registros en 2016 y un 81% du-

rante el primer semestre de 2017. Esto tiene que ver con que los actores y las reivindicaciones de la movilización social son predominantemente urbanos, pero también con el hecho de que el casco urbano concentra la oferta institucional y es el lugar de residencia y ocupación de los tomadores de decisiones de política pública y del sector privado, a quienes van dirigidos los reclamos.

GRÁFICO 4

MOVILIZACIONES POR ZONA 2013-2016 Y SEM. I 2013 - SEM. I 2017



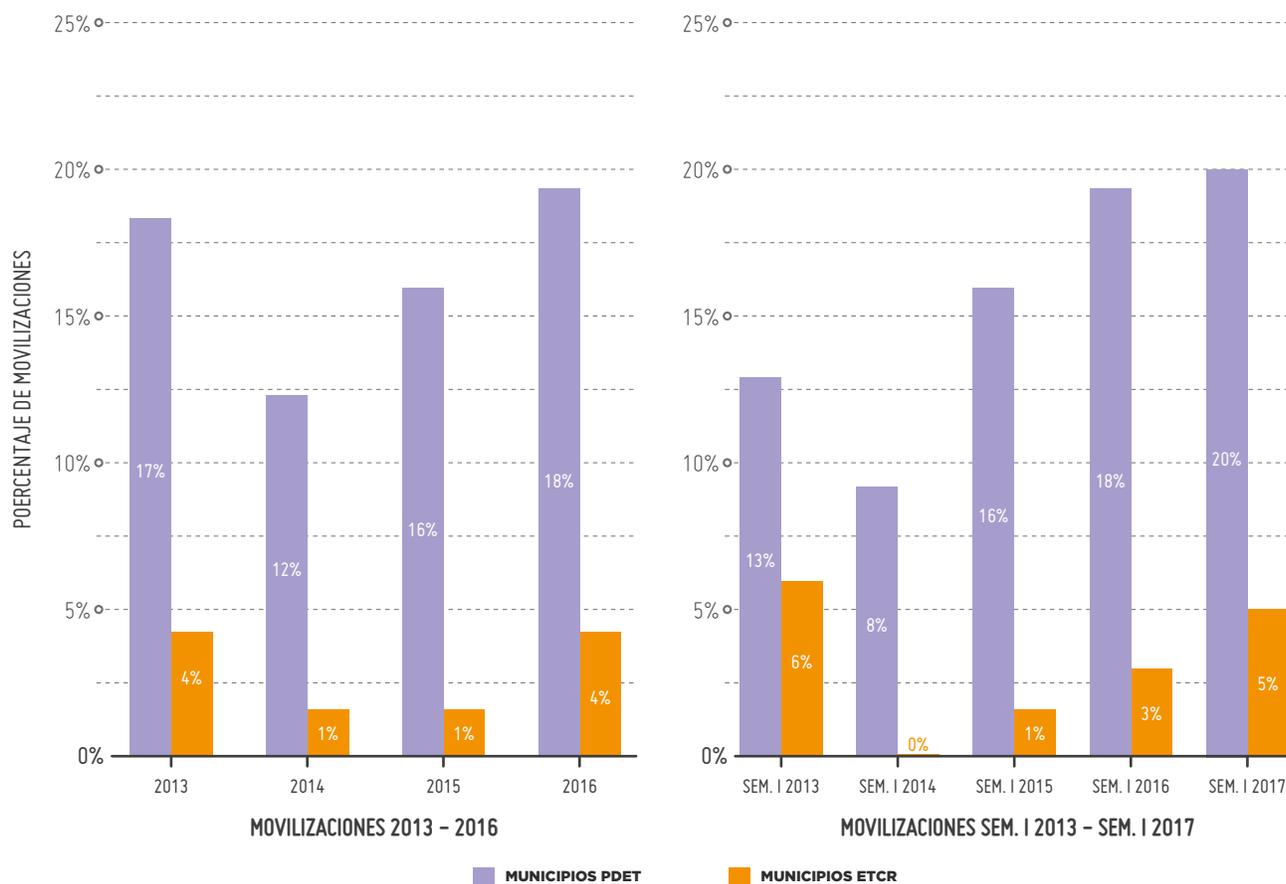
Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz.

Al análisis por municipios se suma que la protesta está aumentando en aquellos que el Gobierno Nacional ha priorizado para consolidar la paz y que hacen parte de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), así como en los lugares donde se encuentran los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR) –antiguas Zonas Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN) donde se concentran los desmovilizados de las FARC– (ver

Gráfico 5). El 18% de las movilizaciones de 2016 y el 20% de las del primer semestre de 2017 se desarrollaron en los municipios objeto de los PDET, aumentando en 6 y 12 puntos porcentuales respectivamente en relación con 2014. En el caso de los municipios que hoy acogen los ETCR, las protestas representaron el 4% en 2016 y el 5% entre enero y junio de 2017. Estos resultados ubican la participación de estas zonas en niveles muy similares a los del paro agrario de 2013.

GRÁFICO 5

MOVILIZACIONES EN MUNICIPIOS PDET Y ETCR 2013-2016 Y SEM. I 2013 – SEM. I 2017



Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz.

¿CÓMO PROTESTAN?

03

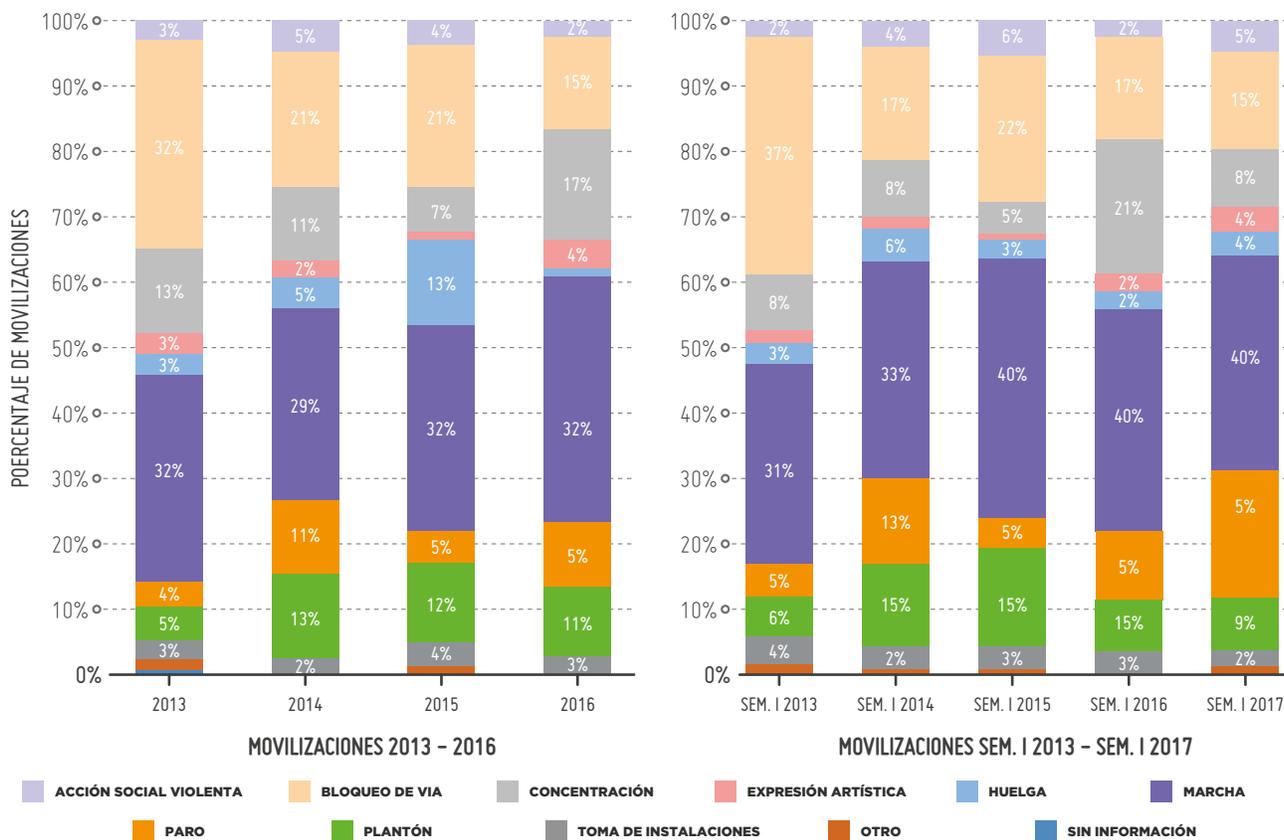
3. ¿Cómo protestan?

La movilización social se expresa mayoritariamente en forma de marchas y bloqueos de vía. Se recurre con menor frecuencia a otras expresiones abiertamente violentas o de persuasión a través de la cultura (ver Gráfico 6). Entre 2013 y 2016, las marchas representaron el 34% de los eventos registrados, los bloqueos de vía el 21%, las concentraciones el 13% y los plantones el 10%. Ocho de cada diez movilizaciones se expresaron de estos cuatro modos. Con el

tiempo, la balanza parece estar inclinándose hacia formas menos violentas o de menor riesgo de presencia de violencia. Los bloqueos de vía, por ejemplo, que con cierta frecuencia derivan en violencia y que representan el segundo lugar de importancia durante los últimos años, parecen estar cediendo ante las concentraciones, las marchas y las manifestaciones artísticas. Esto es así, al punto que su participación se redujo a la mitad entre 2013 y 2016 (de 32% pasó al 15%); tendencia que se confirma con los resultados del primer semestre de 2017 (15%).

GRÁFICO 6

MOVILIZACIONES POR TIPO 2013-2016 Y SEM. I 2013 - SEM. I 2017



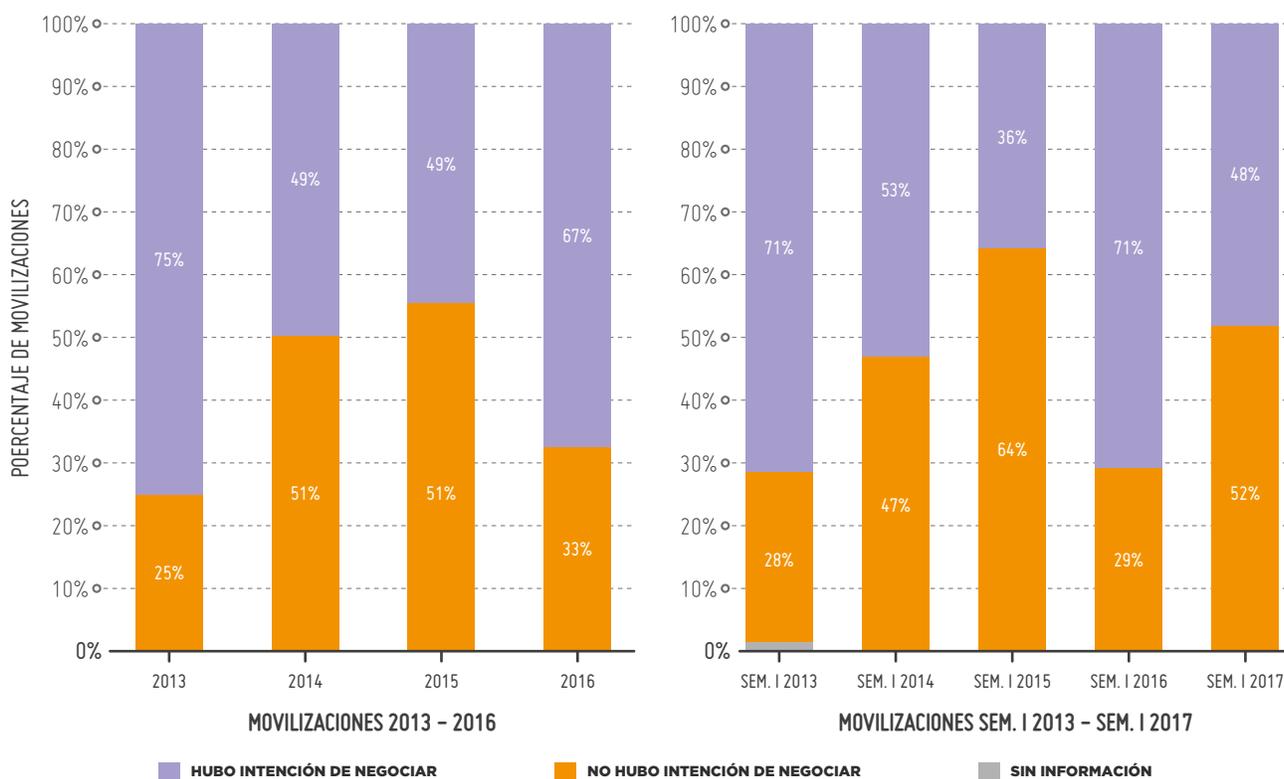
Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz.

Las movilizaciones entre 2013 y 2016 también mostraron una mayor apertura a la negociación. Esto ocurrió en el 61% de los eventos (ver Gráfico 7). Sin embargo, durante el primer semestre de 2017 los casos donde no hubo intención de negociar aumentaron en 23 puntos con respecto al mismo período de 2016, alcanzando el 52% de los casos. Entre 2013 y 2016, los tipos de movilización que presentaron más casos sin una clara intención de negociación por partes de los manifestantes fueron las marchas, las expresiones artísticas y las acciones sociales violentas. Por el contrario, en los paros, las huelgas y los bloqueos de vías que se presentaron en el 2017, se identificó una apertura a negociar.

La forma que adopta la protesta tiende a estar relacionada con el tipo de inconformidad. En Colombia, las más frecuentes tienen que ver con las acciones u omisiones de quienes están en el gobierno o en posiciones de poder y afectan derechos colectivos de comunidades o grupos sociales específicos (Tarrow, 1997). A falta de mecanismos efectivos de atención de quejas y reclamos que resuelvan las solicitudes e inconformidades de muchos colombianos, la movilización se ha convertido en un mecanismo poderoso para que distintos sectores sociales expresen su descontento y reivindiquen sus derechos.

GRÁFICO 7

MOVILIZACIONES CON INTENCIÓN DE NEGOCIAR 2013-2016 Y SEM. I 2013 - SEM. I 2017



Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz.

¿QUIÉNES SE MOVILIZAN?

04

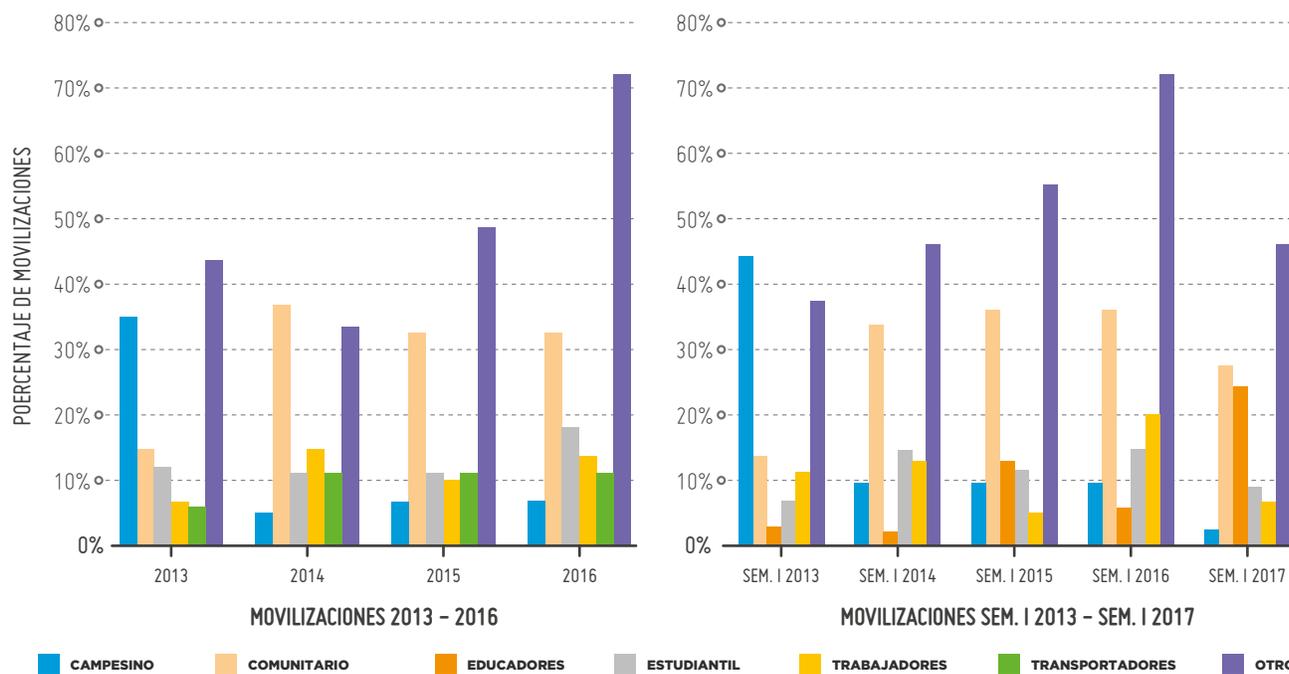
4. ¿Quiénes se movilizan?

Los actores que más se movizaron entre 2013 y 2016 fueron las comunidades, los campesinos, los estudiantes, los trabajadores y los transportadores, quienes participaron en un 73% de los eventos registrados (ver Gráfico 8)⁵. La participación anual promedio de otros sectores como el indígena, gremial, sindicatos, víctimas y educadores, también fue

importante (8%, 7%, 6%, 5% y 5% de los eventos en un año promedio, respectivamente). En el primer semestre de 2017 se destacó la creciente participación de educadores, que aumentó en 17 puntos (23% del total), mientras que se contrajo la de trabajadores, sindicatos, comunidades, campesinos y ambientalistas en 14, 10, 9, 7 y 6 puntos porcentuales, respectivamente, con respecto al mismo período de 2016.

GRÁFICO 8

MOVILIZACIONES POR TIPO DE ACTOR 2013-2016 Y SEM. I 2013 - SEM. I 2017



Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz.

• • • • •

⁵ En una movilización se puede verificar la participación de uno o más actores, de modo que la sumatoria de todas las participaciones por actor es igual o superior a 100%. Este análisis también aplica otras tres dimensiones que se tuvieron en cuenta en este reporte: reivindicación, afectación y tipo de víctima. Los tipos de actores considerados son 28 en total: afrodescendientes, ambientalistas, campesinos, comunitario, cultivadores de coca, cultural, defensores de DDHH, desconocido u otro, educadores, estudiantil, funcionario público, gremial, indígena, juvenil, LGBT, minero, mujeres, organizaciones sociales, periodistas, políticos, reclusos, religiosos, simpatizantes políticos, sindicatos, social (sin especificar), trabajadores, transportadores y víctimas.

¿POR QUÉ PROTESTAN?

05

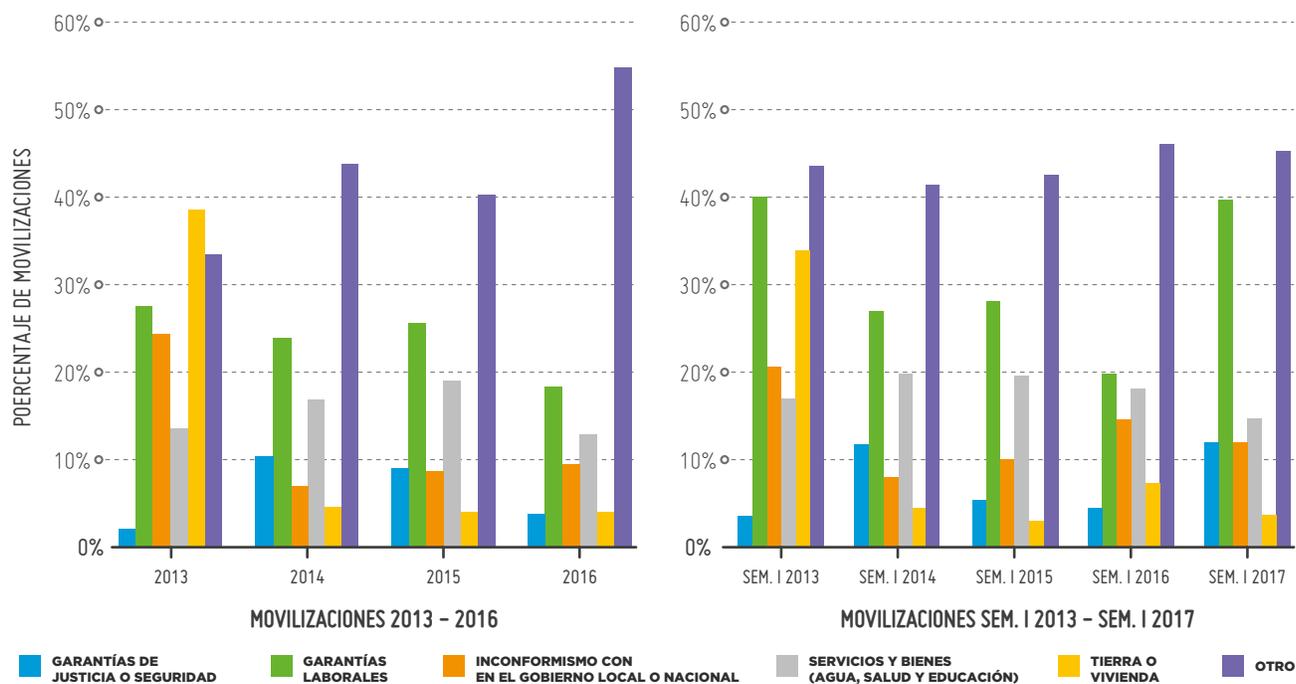
5. ¿Por qué protestan?

Las razones por las cuales se movilizaron los colombianos entre 2013 y 2016 estuvieron relacionadas en su mayoría con garantías laborales (23%), servicios y bienes públicos (15%), inconformismo con el gobierno local o nacional (12%), tierra o vivienda (11%), y garantías de justicia o seguridad (6%) (ver Gráfico 9)⁶. En total, el 62% de las movilizaciones

tuvieron una o varias de estas reivindicaciones. Durante el primer semestre de 2017 llama la atención el fuerte aumento de las reivindicaciones relacionadas con las garantías laborales (19 p.p.), y el moderado incremento de las que tienen que ver con garantías de justicia o seguridad (7 p.p.), derechos diversos (de género, víctimas, minorías y animales, en unos 6 p.p.) e inversión social o infraestructura (3 p.p.).

GRÁFICO 9

MOVILIZACIONES POR TIPO DE REIVINDICACIÓN 2013-2016 Y SEM. I 2013 - SEM. I 2017



Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz.

⁶ Las reivindicaciones a las que hace seguimiento la FIP incluyen: abuso de poder, concentración y organización por la paz, conmemoraciones, conservación del patrimonio arquitectónico y cultural, corrupción, cumplimiento de acciones pactadas, derecho a la participación, derecho a la vivienda, derechos de los animales, derechos comunidad LGTB, derechos de la mujer, derechos de los niños, derechos de las víctimas, derechos sobre la tierra, garantías de prestación de justicia, garantías educativas, garantías laborales, inconformismo frente al gobierno local, inconformismo frente al gobierno nacional, inconformismo frente a acuerdos de paz, infraestructura, inversión social, mejoras en servicios públicos, no a la venta de bienes públicos, política rural, presencia estatal, prestación y garantías de salud, prohibición del ingreso o prácticas de multinacionales/sector privado, protección de derechos humanos, protección del medio ambiente, reivindicación y defensa por el agua, reforma de política pública, revocación de acciones de gobierno (local, nacional) y seguridad.

Cerca el 50% de las protestas que se registran en prensa están relacionadas directamente con la actuación del Estado y el otro 50% con temas de tierras/vivienda, prestación de servicios y seguridad, relaciones con empresas y paz, que de una u otra forma también involucran la administración pública. En general, aunque el aumento de la protesta social es evidente, las tendencias son las mismas y continúan relacionándose, principalmente, con intereses o derechos individuales, más que con transformaciones profundas en materia política, paz, seguridad o cambios sociales de amplia envergadura.

Este tipo de reivindicaciones, en su mayoría, no son “irracionales o acciones que estallan de un momento a otro”. Normalmente, los ciudadanos que se movilizan han agotado previamente las instancias institucionales públicas y privadas, pero al no obtener respuestas, optan por la protesta social (CINEP, 2016). De ahí la necesidad de identificar y atender las quejas y reclamos en etapas tempranas y de diseñar mecanismos que contemplen respuestas efectivas cuando la protesta está en curso. Esto implica vincular de manera más directa a las autoridades competentes en la materia, tanto a nivel local como nacional, para avanzar en rutas y protocolos que permitan dar respuestas institucionales más eficientes.

Cerca el 50% de las protestas que se registran en prensa están relacionadas directamente con la actuación del Estado y el otro 50% con temas de tierras/vivienda, prestación de servicios y seguridad, relaciones con empresas y paz

**¿QUÉ Y QUIÉNES RESULTAN
AFECTADOS POR LA
MOVILIZACIÓN SOCIAL?**

06

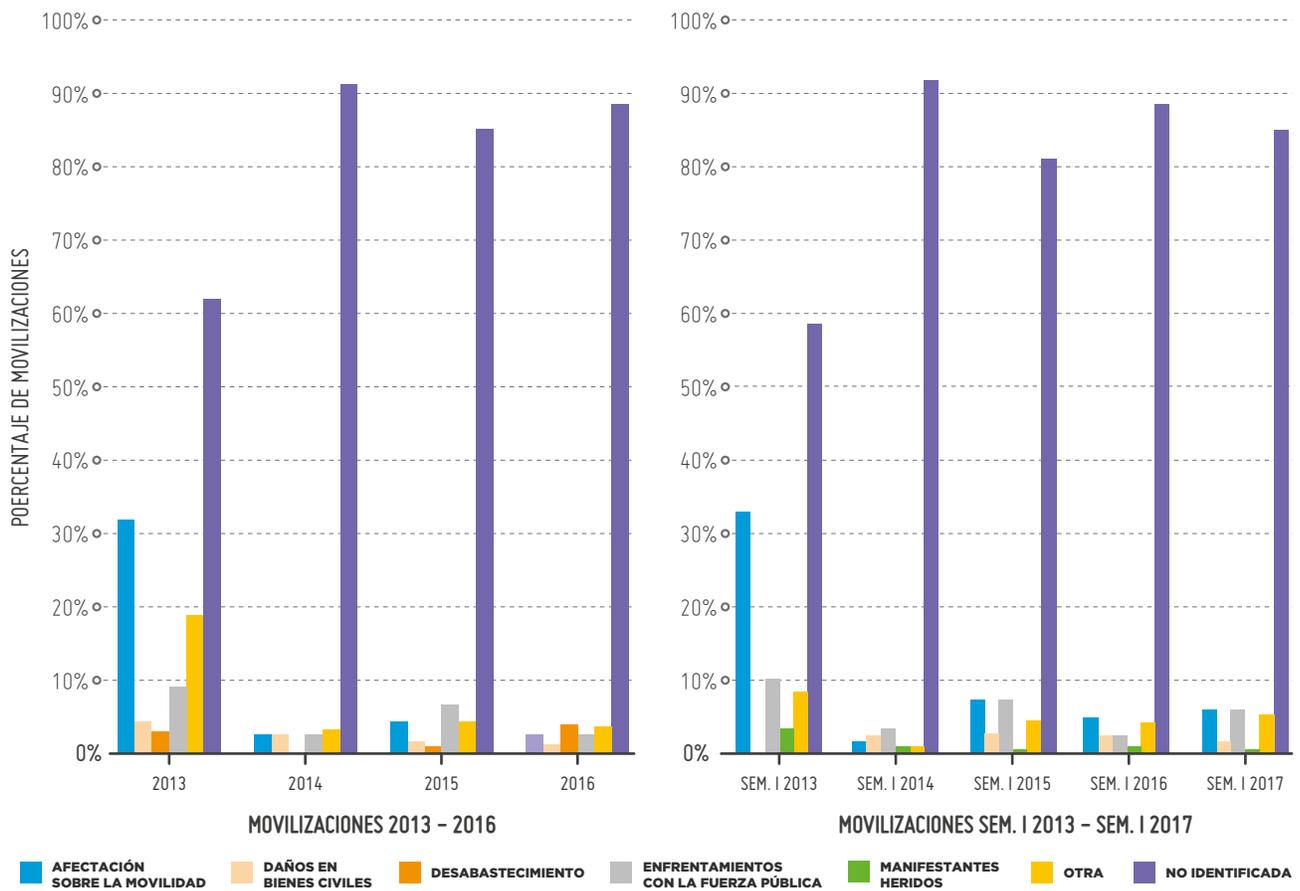
6. ¿Qué y quiénes resultan afectados por la movilización social?

Si bien no fue posible identificar las afectaciones en el 81% de las movilizaciones anuales, las afectaciones más sobresalientes son en la movili-

dad, daños en bienes civiles, desabastecimiento y enfrentamientos con la fuerza pública (ver Gráfico 10). Resaltamos lo que ocurrió en el 2013, cuando en el 32% de los casos se presentaron afectaciones a la movilidad. También se observa un incremento de enfrentamientos con la fuerza pública, que pasaron de representar un 2% de los casos en 2016 a un 6% en 2017.

GRÁFICO 10

MOVILIZACIONES POR TIPO DE AFECTACIÓN 2013-2016 Y SEM. I 2013 - SEM. I 2017



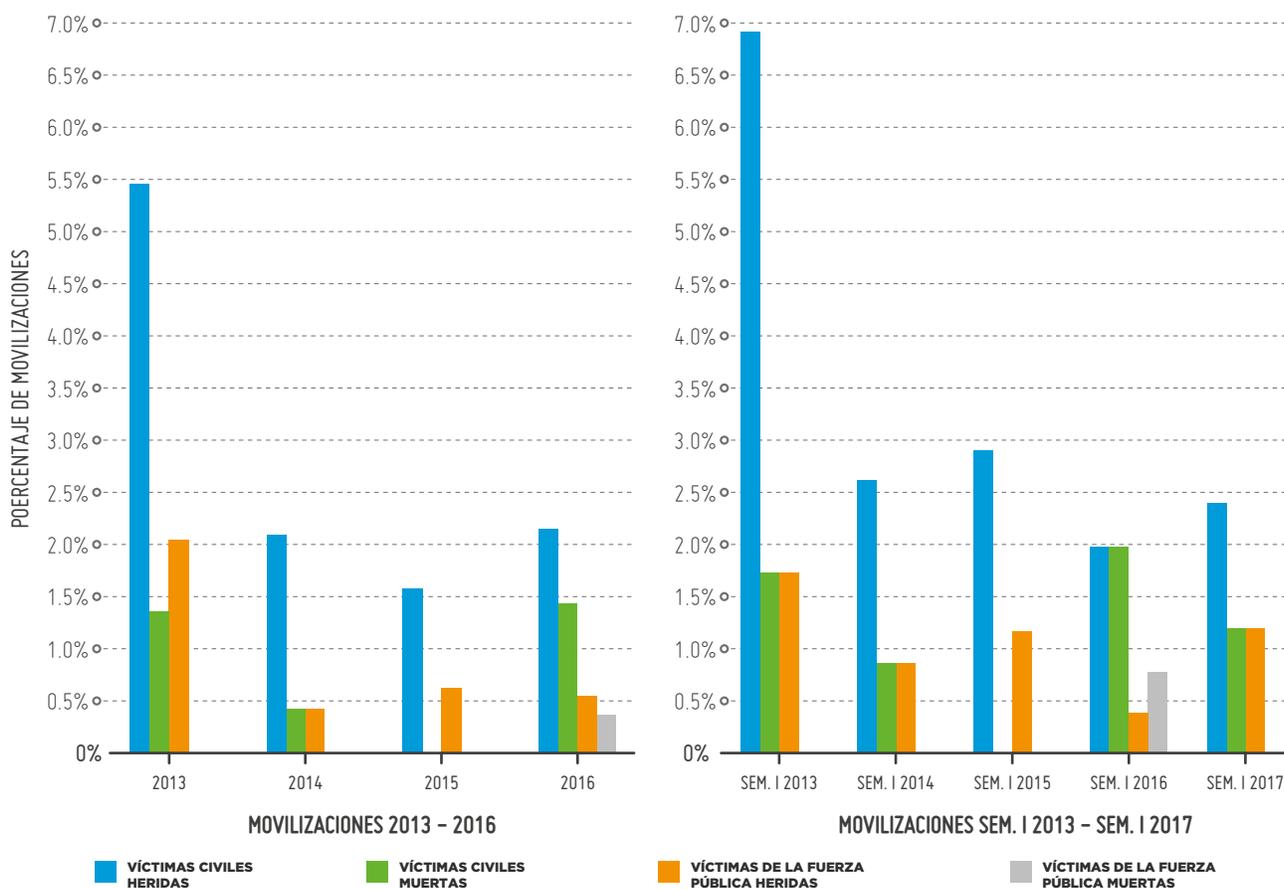
Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz.

Las movilizaciones que producen heridos o muertos parecen ser la excepción durante los últimos años, a juzgar por la descripción de los medios consultados (ver Gráfico 11). En otras palabras, las movilizaciones en Colombia tienden a ser pacíficas. De los eventos registrados entre 2013 y 2016, el 3.3% involucraron

la presencia de alguna víctima, el 2.8% al menos un herido, el 0.9% al menos un muerto, y el 0.4% al menos un herido y un muerto. Durante el primer semestre de 2017 el volumen de casos con al menos un herido o muerto aumentó en 0.5 punto porcentuales, ya que pasó de 2.7% en el mismo período de 2016 a 3.2%.

GRÁFICO 11

MOVILIZACIONES POR TIPO DE VÍCTIMAS 2013-2016 Y SEM. I 2013 - SEM. I 2017



Fuente: Base de datos de revisión de prensa sobre movilización social. FIP. Área Dinámicas de Conflicto y Negociaciones de Paz.



DIEZ REFLEXIONES

07

7. Diez reflexiones

Este documento muestra un panorama general sobre la movilización social en Colombia y busca generar insumos que permitan profundizar su comprensión con miras a desarrollar capacidades que atiendan de manera efectiva los reclamos y quejas de la sociedad y que se garantice y respete el derecho ciudadano a movilizarse y protestar.

Los principales hallazgos permiten avanzar en las siguientes conclusiones:

01.

La movilización social está aumentando en el país.

Esto impone retos al Estado no solo en materia de atención temprana y oportuna de los reclamos de la ciudadanía, sino también su obligación de proteger y garantizar el ejercicio de este derecho.

02.

La protesta tiende a ser cíclica.

Abril, agosto y octubre concentran el mayor número de movilizaciones, siendo abril el mes en el que más se producen. Esto permite analizar las causas recurrentes de las protestas y anticipar respuestas institucionales y soluciones a los problemas que las impulsan.

03.

La mayor cantidad de movilizaciones se presentan en Valle del Cauca, Bogotá D.C., Antioquia y Bolívar.

El reto más grande está en Bogotá, donde las movilizaciones pasaron de 0.9 en el primer semestre de 2016 a 2.6 durante el mismo período de 2017, con graves afectaciones a la seguridad y la convivencia ciudadana.

04.

La movilización social ha aumentado en los municipios priorizados para la consolidación de la paz.

Aquellos cubiertos por los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), así como los que acogieron las zonas donde se concentraron las FARC para su proceso de desarme. Este hecho prenda las alertas sobre las expectativas de dichas comunidades sobre la atención del Estado y el riesgo de que un posible descontento sea utilizado por actores violentos.

05.

La forma más común de movilización social son las marchas y bloqueos de vías.

Estas tienden a ser cada vez menos violentas y se están empezando a usar manifestaciones artísticas y culturales para expresar inconformidades.

06.

Quienes se movilizan están abiertos al diálogo en la mayoría de los casos.

Esto abre oportunidades de respuesta previa o de respuesta rápida una vez se inicia la movilización.

07.

Comunidades, campesinos, estudiantes, trabajadores y transportadores son los que más protestan a nivel nacional.

08.

Los principales motivos de protesta son las garantías laborales, servicios y bienes públicos, tierra o vivienda e inconformismo con el gobierno local o nacional.

Llama la atención que en la actual coyuntura de implementación del Acuerdo de Paz no hay aumentos significativos en temas como seguridad, justicia, víctimas, cultivos ilícitos o restitución de tierras.

09.

El 50% de las protestas se relacionan con acciones u omisiones del Estado.

El otro 50% con temas de tierras/vivienda, prestación de servicio y seguridad, relaciones con empresas, paz, entre otros, los cuales también implican a los gobiernos locales o a las instituciones nacionales.

10.

El principal impacto de las movilizaciones tiene que ver con la movilidad, seguido por desabastecimiento y enfrentamientos con la fuerza pública.

Bibliografía

CINEP. (2016). Tendencias de la movilización social en municipios críticos para el posconflicto.

FIP. (2017). Manual conceptual y metodológico de la base de datos de movilización social.

Tarrow, S. (1997). El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política. Madrid: Alianza.



Fundación Ideas para la Paz (FIP)

Calle 100 No. 8ª – 37 Torre A. Of. 305.
Bogotá Tel. (57-1) 218 3449
www.ideaspaz.org / e-mail: fip@ideaspaz.org

¿Dónde, cómo, quiénes y por qué se movilizan los colombianos?

Preparémonos para una
protesta social amplia y menos violenta